

中共崇左市委员会办公室

崇办文〔2018〕68号

中共崇左市委办公室 崇左市人民政府办公室 关于印发《崇左市推进工业园区规范化 建设实施方案》的通知

各县(市、区)党委和人民政府,中泰产业园(市城市工业区)党工委、管委会,市直和中区直驻崇左各有关单位:

《崇左市推进工业园区规范化建设实施方案》已经市委、市人民政府同意,现印发给你们,请认真贯彻落实。

中共崇左市委员会办公室
崇左市人民政府办公室

2018年8月21日

崇左市推进工业园区规范化建设实施方案

工业园区是促进现代产业聚集发展的载体和平台，是工业经济高质量发展的引擎，对于转变发展方式、调整产业结构，加快新兴产业发展具有重要意义。为贯彻落实《崇左市推动工业高质量发展行动方案（2018-2020年）》，进一步提高我市园区综合竞争力，为全市工业高质量发展提供有力平台支撑，制定本方案。

一、总体思路

按照市委、市人民政府关于做好“两篇大文章”、打好“四大攻坚战”的战略部署，围绕产业链延伸，着力推进项目建设和园区招商引资，加快推进工业园区由企业集聚向产业集群转型；围绕管理体制创新，着力推动县域园区规范化、集约化、特色化发展，加快由管理园区向经营园区转型；围绕产城一体化发展，着力加强基础设施和配套建设，加快推动工业园区由工业孤岛向产城融合转型，把园区建成产业转型升级的主导区、对外开发开放的试验区和产城融合发展的承载区，为实现我市工业高质量发展提供有力平台支撑。

二、发展目标及产业布局

（一）发展目标

——总量目标。到2020年，全市工业园区实现工业总产值1245亿元，占全市工业总产值的80%以上，集聚效应进一步显现。

——投资目标。到2020年，全市工业园区3年间累计完成基础设施投资131亿元（各工业园区发展目标具体见附件）。

（二）产业布局。按照“梯度分布、专业集聚、优势互补、错位发展”的原则，明确各工业园区发展方向和主导产业，通过

引进和建设一批产品附加值高、带动作用强的产业项目，进一步优化园区发展体系，到2020年，初步建成布局合理、产业集聚、效益显著、各具特色的工业园区。

—— **中泰产业园（市城市工业区）**。主要依托区位、资源、口岸等条件，发展蔗糖深加工产业，锰、铝、稀土等优势矿产资源的下游深加工产业、建材、木材加工及泛家居、特色食品、新能源新材料等多个产业，建设区域性大型综合产业基地。

—— **广西中国—东盟青年产业园**。依托区位、资源等优势条件，围绕园区龙头企业，重点发展生态型铜循环经济产业、建材、机械制造产业等，努力打造国家级生态型有色金属加工基地。主导产业为电解铜及精深加工和循环经济；辅助产业为工业旅游。

—— **凭祥边境经济合作区**。包括南山工业园、中国—东盟自由贸易区凭祥物流园（国际物流园）、林产工业园、凭祥—宁明贸易加工区。“十三五”期间，大力建设凭祥—宁明贸易加工区，依托凭祥综合保税区（中越凭祥—同登跨境经济合作区凭祥园区），建设为中国—东盟进出口加工贸易核心基地。主导产业为农副产品及食品深加工、林业、以红木为主的高端林木家具制造业、电器及机械配件制造业；辅助产业为新材料及节能环保产业、民族生物医药、现代服务业。

—— **凭祥综合保税区**。充分利用国内、国外两个市场、两种资源，大力发展来料加工、来样加工、来件装配（KD）、补偿贸易等外向型加工工业；同时发挥凭祥资源优势、产业优势、政策优势，发展跨境商贸、跨境旅游、国际金融和现代物流产业。

—— **中国—东盟南宁空港扶绥经济区**。依托区位、资源等

优势条件，布置广西糖果休闲食品产业园、临空制造业组团、新型建材制造业组团、高新技术产业组团、现代物流业组团和临空服务业组团，打造综合性、多功能、具有空港特色的都市服务型生态型空港新城和产城融合示范区。主导产业为糖果休闲食品、临空轻工制造业、新型建材、应急产业；辅助产业为电子加工、机械装配和制造。

—— **天等县工业园区**。主要依托当地丰富的锰矿资源和现有的产业基础，重点发展锰精深加工，积极发展农产品加工、生物制药产业。天等县工业园区包括县城、东平、进结、龙茗四个片区，其中县城以锰业加工、机械加工、制药、水泥为主；东平片区、进结片区以锰业加工为主；龙茗片区以农副产品加工为主。

—— **龙州边境经济合作区及工业集中区**。龙州边境经济合作区依托口岸资源，立足双边优势，利用“两种资源、两个市场”，着力培育壮大以坚果生产加工、糖果精深加工、消费类电子产品生产制造为主的三大加工制造业。龙州县工业集中区主导产业为糖业、食品、铝采选冶及深加工；辅助产业为造纸、建材。

—— **大新县工业集中区**。包括桃城工业园、雷平工业园、下雷工业园、硕龙边贸加工产业园四个区域。重点发展桃城工业园和硕龙边贸加工产业园，其中桃城工业园重点发展以锰业加工业、农产品加工业、旅游产品加工业为主，居住、商贸、仓储物流业为辅；同时抓住硕龙口岸获国务院批复升格为国家一类口岸的契机，依托岩应互市点和硕龙口岸资源，加快岩应互市点周边基础设施建设，发展以坚果生产加工为主的加工制造业，以旅游商品、农产品、药材等为辅的口岸物流业和边境贸易业。

—— **宁明县工业集中区**。以祥盛木业为龙头培植壮大林木

产业链；以科茂、高速印刷油墨为基础延长松香产业链；以宁明东亚糖业为基础，发展延长制糖相关产业，提高产品科技含量和产品附加值；以爱店口岸为依托，发展海产品、坚果加工等与口岸贸易相关的加工物流产业，逐步建成一批具有优势资源和核心竞争力的企业。主导产业为糖业、林产林化；辅助产业为食品、膨润土加工、生物质能源。

—— **江州区工业园区**。包括新和华侨经济管理区（新和蔗糖循环经济产业园）、左侨经济管理区（驮卢园区）、锰铝科技园、罗白综合物流园、返乡创业园（简称“二区三园”）。“十三五”期间，重点发展新和蔗糖循环经济产业园，主导产业为制糖、硅锰合金加工、酵母、现代物流。

—— **广西山圩产业园**。充分利用广西木材深加工现有资源及优惠政策，以及毗邻南宁市江南区吴圩、苏圩镇的地理位置优势，不断延伸产业链，引进高端木材深加工项目，大力发展木材加工业及下游产业链为主的产业类型。

三、主要工作内容

（一）完善规划体系，加强规划引导。进一步修订完善产业园区规划体系，以科学规划为引领，促进园区实现规范化、集约化、特色化发展。园区总体规划要与园区所在地国民经济和社会发展规划、城市（镇）总体规划、土地利用总体规划、环境保护规划、主体功能区规划、生态功能区规划相衔接，按照统一协调的要求，分别纳入城市（镇）体系和用地范围。组织编制修订园区控制性详规、修建性详规、生产生活配套专项规划（路网、给排水、通讯、能源、污垃设施等），满足项目入园和园区发展的需求。开展园区规划环评（园区规划已实施超过五年应当开展环

境影响的跟踪评价)、抗震安全性评价、园区规划水资源论证工作,实现社会、经济 and 环境保护协调发展。编制园区产业发展规划,培育园区核心竞争力。到 2020 年,各工业园区均纳入到自治区分级管理范畴,形成完整、统一、闭环、有效的规划体系。

(二) 加快基础设施建设,提高园区承载能力。深入开展工业园区基础设施建设大会战,每个工业园区每年初制定园区基础设施建设工作方案,集中力量重点推进 5 个以上基础设施项目(含新开工和续建项目)。通过开展一批土地平整工程、标准厂房建设及相关配套设施工程、污水处理工程、道路工程、供水工程、供电工程、供气工程、通讯工程等基础设施项目,使我市工业园区基础设施明显改善,园区服务功能更加完善,招商引资综合竞争力明显提升。到 2020 年,各园区内核心路网基本成型,污水处理设施完善,建成一批标准厂房,承载能力大幅度提升。

(三) 加快配套设施建设,强化服务功能。结合园区产业、区域、交通和周边生产性服务设施规划布局情况,在园区内或周边规划建设仓储、物流、生产资料市场等生产性配套设施。根据园区产业结构与规模、公共服务设施建设现状等综合因素,规划建设现代化、高效化、网络化的政务服务、金融服务、科技服务、教育文化、医疗卫生、公共交通等公共服务设施。结合园区周边城市配套服务设施,规划建设行政办公、商务酒店、餐饮娱乐、运动休闲、员工宿舍等生活配套服务设施。到 2020 年,各工业园区基本形成生产配套设施完备,公共服务设施齐全,生活配套设施完善的服务功能体系。

(四) 增强园区融资能力,保障建设资金充足。充分发挥财政资金的杠杆和引导作用,加大对重点园区基础设施建设的支持

力度。要大胆创新，积极探索和引入市场机制，通过公共集资、债券等方式，鼓励民间资本投资工业园区开发建设，实现工业园区开发主体的多元化。要进一步提升现有融资平台融资能力，加快筹建广西崇左市城市工业投资发展集团有限公司，扩大融资资本金，加大融资力度，通过产业基金、PPP 等模式，解决基础设施建设资金瓶颈，进一步加强政银企沟通合作，定期召开对接会，解决项目融资问题。

（五）扩大经济总量，提高对发展的贡献。把工业园区作为推动工业经济高质量发展的主战场，原则上新落户工业项目必须安排进入园区，不再进行单独选址，进一步推动产业集聚发展，扩大园区经济总量。到 2020 年，全市县域园区工业总产值达到 1245 亿元，占全市工业总产值 80%以上。力争拥有产值达 200 亿元园区 2 个（中泰产业园<市城市工业区>、广西中国—东盟青年产业园），拥有产值超过 100 亿元园区 5 个（中国—东盟南宁空港扶绥经济区、龙州边境经济合作区<龙州工业集中区>、大新县工业集中区、江州区工业园区和广西山圩产业园）。

（六）加快重点项目建设，促进产业结构转型升级。依托现有园区产业基础，充分发挥区位、资源优势，做强做大特色优势产业，各工业园区结合当地特点，积极打造 2-3 个主导产业，实现错位发展布局。围绕主导产业，每年重点推进 5 个产业项目建设，打造产业链条，培育发展一批专业化水平高、配套能力强、产品特色明显的协作配套型中小企业，形成产业集群效应。依托特色产业园区，推进建设 3-5 个特色产业小镇。

（七）推进体制机制改革，对工业园区充分授权。鼓励有条件的工业园区开展园区管理体制改革，积极探索聘任（用）制改

革，推行岗位绩效工资制度，以岗定薪，建立重实绩、重贡献、向优秀人才和关键岗位倾斜的园区薪酬分配制度。提高园区管理效能，各工业园区管理机构按照精简高效的原则，进一步整合完善园区管委会的管理及服务职能。具备条件的园区，对园区开发涉及的投资、建设、项目管理等方面的管理权限，在符合法律法规的前提下，最大限度授权或委托工业园区管委会管理，试行一站式服务，简化审批流程，提高入园企业项目决策和办事效率。

（八）立足优势资源，紧抓招商引资工作。充分发挥工业园区的招商平台和载体作用，立足本地资源，围绕主导产业，通过加强项目策划、创新招商方式，积极引进世界 500 强企业、中国 500 强企业、民营 500 强企业和行业领军企业，支持这些企业在本地建设技术中心、设计中心和营销中心，发展总部经济，发挥龙头企业的带动作用，加快形成优势产业集聚。通过引进战略投资者的资金、技术和管理经验，带动园区企业技术进步和产业升级。鼓励企业通过标准厂房等入驻园区，提高土地使用效率。

四、保障措施

（一）切实加强组织领导。加快推进全市各工业园区规范化建设是在市委、市人民政府统一领导下的一项重大工作，对推动产业转型升级，加快实现工业高质量发展具有重要意义。全市各级各部门要切实强化责任意识，积极推动园区规范化建设。各县（市、区）和市直园区要承担园区规范化建设工作的主体责任，切实强化工作领导，配足干部力量，统筹抓好该项工作。

（二）强化目标考核。建立健全市工业园区规范化建设考核评价体系，突出目标管理，强化考核督查。各工业园区每年3月底前制定年度重点推进的基础设施项目和产业项目工作方案，明

确工作目标，并将工作报送市工业和信息化委备案。每年年底前市工业和信息化委牵头按照《崇左市工业园区规范化建设考核评价办法》（崇办发〔2017〕51号）的有关规定，对园区开展规范化建设考核，并将考评结果报送市委、市人民政府。对建设完成较好的，在资金扶持、用地指标等方面给予奖励；对园区建设完成进度慢的予以通报批评。

（三）完善园区统计及信息沟通制度。建立健全园区建设与发展情况统计动态信息上报制度。市工信、统计部门要联合各县（市、区）、园区及有关部门，研究完善工业园区统计制度，进一步规范园区统计工作，提高园区统计对指导和评价园区发展的权威性、引领性和指导性，实现各级各部门与园区数据共享、信息互通、即时监测，为推动园区加快建设发展提供数据基础和信息服务。

附件：崇左市工业园区规范化建设经济指标目标任务表
（2018-2020年）

附件

崇左市工业园区规范化建设经济指标目标任务表（2018-2020年）

单位：亿元

序号	园区名称或范围	2018年		2019年		2020年		备注
		产值	基础设施投资总额	产值	基础设施投资总额	产值	基础设施投资总额	
	合计	799	37	1066	45	1245	49	
1	中泰产业园（市城市工业区）	120	7	150	9	200	9	含海峡两岸合作区崇左产业园片区、广西·中国糖业产业园片区
2	广西中国-东盟青年产业园	30	5	200	5	250	6	
3	凭祥边境经济合作区	38	6	48	7	63	8	含海峡两岸合作区崇左产业园片区
4	凭祥综合保税区	4	2	5	2	7	2	

序号	园区名称或范围	2018年		2019年		2020年		备注
		产值	基础设施投资总额	产值	基础设施投资总额	产值	基础设施投资总额	
5	中国-东盟南宁空港 扶绥经济区	117	12	120	13	128	12	含广西·中国糖业产业园 片区
6	天等县工业集中区	28	1	32	2	40	2	
7	龙州边境经济合作区 (龙州县工业集中区)	105	1	110	1	120	2	
8	大新工业集中区	136	1	137	2	137	2	
9	宁明工业集中区	61	1	64	1	70	2	
10	江州区工业园区	90	1	100	2	110	2	含广西·中国糖业产业园 片区
11	广西山圩产业园	70	1	100	3	120	3	

中共崇左市委员会办公室

2018年8月22日印发
